

# 2020-2021 年度污水处理服务费项目 绩效评价简版报告

评价机构：内蒙古华才会计师事务所有限公司

# 目 录

一、基本情况 .....	3
(一) 项目内容 .....	3
(二) 资金投入情况 .....	4
(三) 项目绩效目标 .....	4
二、绩效评价工作开展情况 .....	5
三、综合评价情况及评价结论 .....	5
四、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	5
(一) 主要经验及做法 .....	5
(二) 存在问题及原因分析 .....	6
五、相关建议 .....	6

# 2020-2021 年污水处理服务费项目

## 绩效评价简版报告

### 一、基本情况

#### (一) 项目内容

呼和浩特市现有污水处理厂 5 座，分别为公主府污水处理厂、章盖营污水处理厂、辛辛板污水处理厂、班定营污水处理厂、金桥污水处理厂。

五座污水处理厂由市水务局委托春华水务公司组织建设并委托第三方运营，同时负责监督管理工作。发生污水处理服务费列入市财政预算，由春华水务公司通过水务局报市财政局申请拨付。

污水处理服务费根据与各运营单位签订的《特许经营协议》、《委托运营协议》支付。资金由呼和浩特市水务局负责预算申请及拨付工作。

各污水处理运营单位根据各自负责的污水处理环节进出水量，按照协议约定的处理服务费单价，计算当期应收处理费金额，向春华水务集团公司提出申请，春华水务集团公司将申请汇总后报呼和浩特市水务局，呼和浩特市水务局向财政局提出资金申请报告；财政收到资金申请报告后，根据应付服务费金额，通过财政授权支付方式，将款项拨入各项目运营单位账户。

2022 年 3 月，根据呼机办发【2022】9 号《关于调整供

排水职责、内设机构和人员编制的批复》，将市水务局负责的城镇供排水管理、服务、执法职能调整至市住建局，城镇供排水由市住建局统一监督管理。市住建局负责生活污水处理厂生产污泥的处理、运输、处置的监管，由于职能划转，城区污水处理管理职能已划转至市住建局。

## **(二) 资金投入情况**

本次绩效评价的 2020-2021 年度污水处理服务费项目，涉及资金总额 57,600.68 万元，其中 2020 年度污水处理服务费资金 23,509.03 万元（其中一般公共预算 506.32 万元，政府基金预算 23002.71 万元）；2021 年度污水处理服务费资金 34,091.65 万元（一般公共预算 32511.88 万元，政府基金预算 1579.77 万元）。

## **(三) 项目绩效目标**

项目总目标为做到生活污水应收尽收，实现出水水质稳定达标，改善呼和浩特市整体水环境，打造良好人居环境，造福人民群众。

阶段性目标为处理城市生活污水，有效改善水环境。

各污水处理厂技改及提标改造后的出水标准符合《城镇污水处理厂污染物排放标准 GB18918-2002》一级 A 的排放标准，进行深度处理后出水标准符合《城镇污水处理厂污染物排放标准 GB18918-2002》一级 A+ 的排放标准。最终的再生水部分用于园林绿化用水，剩余排放到大黑河，作为景观

补水排入环境水体，用于改善呼和浩特市总体水体环境。

## 二、绩效评价工作开展情况

本次评价主要采用目标预定与实施效果比较法，采用形式审查、书面材料审查与现场核查相结合，评价过程分为前期准备、组织实施和分析评价三个阶段。其中：形式审查和书面材料审查是针对项目管理及运营单位提交的材料进行审核，现场实地核查是到项目运营场所进行现场核查。

## 三、综合评价情况及评价结论

根据专家综合评定，该项目绩效评价总体得分为 89.88 分，绩效等级为“良”。

各污水处理厂目前运行正常，设施设备维护良好，污水处理做到应收尽收、应处尽处，完成协议约定的处理量，出水水质达到预定出水标准并通过生态环境部门审核验收。

## 四、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

污水厂内部实现了自动化运行，现场视频监控全覆盖，阀门仪表状态通过 PLC 信号及时的反馈到中心控制单元。同时出水指标实时反馈到外部环保进行实时监控，保证出水水质稳定达标。厂内运行的数据报表自动生成，运行人员只需对中心控制单元的报警进行确认及故障恢复。不存在劳动强度大的问题，运行理念由传统的复杂操作转向数字化、标准化、专业化的方向过度。

## **（二）存在问题及原因分析**

### **1. 预算编制不够合理，绩效目标不完整**

市水务局在年度预算编制过程中，未按照污水处理工艺流程及运营单位进行整体编制，而是依据资金额度分次编制，导致年度预算额度不准确，不能准确反映各污水处理运营单位这个预算年度的总体目标。2021 年度预算编制及绩效目标申报表中出现 2020 年度污水处理服务费预算，绩效目标反映为完成处理费支付。

### **2. 管理职责不明确，档案管理不规范**

污水处理运营费预算申请单位为市水务局，财务部门只负责资金申请及拨付，业务部门对进出水量进行考核及监督，但未对项目资料档案进行整理归档，在本次绩效评价过程中，不能机制完整提供相关管理相关资料。在本次绩效评价过程中发现，2022 年 3 月市水务局将该项职能移交市住建局，但以前年度相关资料档案未及时整理移交。

## **五、相关建议**

（一）建议进一步完善项目服务质量、运营成本、安全生产及环保指标监测与监管体系，建立形成基于绩效的 PPP 项目收益机制。

（二）推进城镇污水管网全覆盖，推动生活污水收集处理设施“厂网一体化”。加快建设完善城中村、老旧城区、城乡结合部、建制镇和易地扶贫搬迁安置区生活污水收集管

网。加大污水管网排查力度，推动老旧管网修复更新，大力推进管网混错接改造，消除污水直排。

（三）稳步推进雨污分流改造。通过雨污分流，从源头控制污染，加快污水收集率，提高污水处理率，避免污水对河道、地下水造成污染。

（四）加快推进污水资源化利用，结合现有污水处理设施提标升级、扩能改造，系统规划建设污水再生利用设施。

（五）根据各污水处理厂不同运营单位年度预计处理量，完整编制年度项目预算，及时开展绩效自评工作。

（六）建立健全和完善项目档案，包括项目运营单位资金申请、财政资金到位拨付、月度进出水量统计、水质检测、监测资料、年度绩效考核资料等。

内蒙古华才会计师事务所有限公司