

呼和浩特市返还盟市体育彩票公益金项目 绩效评价简版报告

评价机构：内蒙古中勤朗和会计师事务所（普通合伙）

目录

一、项目基本情况	1
二、绩效评价工作开展情况	10
三、综合评价情况及评价结论	18
四、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	20
五、有关建议	24

呼和浩特市返还盟市体育彩票公益金项目

绩效评价简版报告

一、项目基本情况

(一) 项目背景

体育彩票公益金是指经国务院批准，从体育彩票销售额中按规定比例提取的专项用于发展体育事业的资金。体育彩票公益金用于支持体育事业方面，为体育事业的发展作出了突出贡献，成为体育事业支柱型的资金来源。通过持续不断的体育彩票公益金投入，公共体育设施建设取得了明显进展。以身边随处可见的全民健身路径为标志，已建成了体育健身工程、全民健身活动中心、体育公园、健身广场、户外营地、健身步道等多种设施类型，为群众提供了免费、方便、实用的健身活动器材和场所。

为规范和加强自治区彩票公益金筹集、分配和使用管理，建立健全彩票公益金监督机制，提高资金使用效益，根据《预算法》《预算法实施条例》《彩票管理条例》（国务院令 第 554 号）、《彩票管理条例实施细则》（财政部 民政部 国家体育总局令 第 96 号）和《财政部关于印发<彩票公益金管理办法>的通知》（财综〔2021〕18 号）有关规定，返还盟市的彩票公益金，遵循预拨清算、及时返还、加强预算执行原则，根

据序时进度，由自治区民政厅、自治区体育局提出分配方案，经自治区财政厅审核后下达。

(二) 项目内容及实施情况

1. 计划实施内容

根据内蒙古自治区财政厅《关于提前下达 2023 年自治区返还盟市体彩公益金预算的通知》（内财综〔2022〕1671号）1,830.00 万元，内蒙古自治区财政厅《关于下达 2022 年清算后返还盟市体彩公益金的通知》（内财综〔2022〕1672号）1,391.00 万元，项目资金合计 3,221.00 万元，主要用于开展全民健身活动，重点用于群众性体育活动、国民体质监测、社会体育指导员培训和足球改革发展等支出；弥补大型体育运动会比赛经费不足，重点用于参加和举办、承办国际、国家和自治区高级别的大型综合性运动会及重大国际单项体育比赛；新建和维修体育设施，重点用于公共体育设施及专业体育比赛、训练场馆的建设和维修；青少年后备人才培养等。

2. 实际实施情况

根据呼和浩特市体育局《关于内蒙古自治区财政厅提前下达 2023 年自治区返还盟市体彩公益金的分配使用方案》1,830.00 万元，《关于内蒙古自治区财政厅下达 2022 年清算后返还盟市体彩公益金的分配使用方案》1,391.00 万元，项

目资金合计 3,221.00 万元，分配 5 个二级单位和 5 个本级科室，共计 49 个单项项目。具体实施情况如下表 1：

表 1：49 个单项项目实施情况表

单位：（万元）

序号	各单项项目重点工作	下达金额	项目单位	项目实施内容
1	呼和浩特市全民健身服务中心人民体育场塑胶跑道改造	220.00	呼和浩特市全民健身服务中心	拆除原有跑道、预制橡胶跑道、购买足球门
2	呼和浩特市全民健身服务中心场馆设备购置	20.00	呼和浩特市全民健身服务中心	购买排椅、椅垫靠背垫、乒乓球桌等、调音设施等
3	改善训练比赛场地设施条件，公共体育场馆建设与维护（可移动冰场项目）	590.00	呼和浩特体育中心	可移动冰场、北方足球基地维修改造、公主府体育馆维修改造、体育场维修改造
4	游泳跳水馆防滑走道改造	200.00	呼和浩特体育中心	原有游泳馆泳池池岸走道装饰层拆除、管道拆除、新增防水层及防水保护层施工、地暖管道、泳池池岸走道专用防滑砖铺设工程
5	公共体育场馆医疗设备采购	160.00	呼和浩特体育中心	购买应急医疗设备
6	建设健身步道（骑行道）、健身路径等补短板工程	100.00	群体科	大青山骑行道配套设施采购
7	笼式足球与设备	40.00	群体科	维修笼式足球场地
8	打造两个示范性体育公园（扎达盖公园等）	80.00	群体科	建设示范性公园
9	打造民国体质监测中心	40.00	群体科	购买呼和浩特市体育局国民体质监测设备
10	维修我市全民健身场地和器材	30.00	群体科	维修全民健身场地和器材
11	全民健身场馆赛事活动预约软件网站维护	104.00	办公室	呼和浩特市体育消费优惠券发放活动与体育场馆场地线上预定活动承办服务项目、网站建设、央视媒体云平台-呼和浩特市全民健身活动宣传板块
12	清水河县城关镇杨家窑村民委员会乡村振兴阵地建设相关项目	15.00	机关纪委	项目未实施
13	呼和浩特市全民健身服务中心场馆维修维护	100.00	呼和浩特市全民健身服务中心	全民健身服务中心园区绿化、游泳馆加固改造
14	举办国家二级社会体育指导员培训班	5.00	群体科	呼和浩特市二级社会体育指导员培训、国家体育锻炼标准测验服务费
15	青少年体育组织（协会、俱乐部）建设、训练、比赛、教练员队伍建设等	30.00	青少科	呼和浩特少儿趣味田径运动会、呼和浩特青少年轮滑公开赛、呼和浩特青少年武术锦标赛、呼和浩特青少年激光射击锦标赛、呼和浩特青少年射箭

序号	各单项项目重点工作	下达金额	项目单位	项目实施内容
				锦标赛、呼和浩特越野跑锦标赛、呼和浩特游泳锦标赛、呼和浩特青少年网球公开赛、呼和浩特青少年田径对抗赛、呼和浩特青少年冰雪运动系列赛、呼和浩特自行车锦标赛(上述活动均为资助经费)
16	体育传统项目学校	20.00	青少科	购买体育用品
17	资助青少年体育俱乐部比赛扶持青少年校外体育活动中心的建设	160.00	呼和浩特市体育运动学校	支付选材招生差旅费、教练员培训费、羽毛球集训费和田径协会经费
18	呼和浩特市全民健身服务中心乒羽网保馆昭君杯保龄球赛	30.00	呼和浩特市全民健身服务中心	举办第十七届“昭君杯”全国保龄球邀请赛
19	呼和浩特市全民健身服务中心场馆比赛经费(乒乓球赛)	30.00	呼和浩特市全民健身服务中心	举办2023年内蒙古自治区“健康快乐和谐家庭杯”乒乓球邀请赛、举办“中国体育彩票杯”2023年内蒙古自治区首届乒乓球俱乐部联赛和2023年呼和浩特网球邀请赛
20	五个一万全民健身工程系列活动,机关干部运动会、广场舞大赛	20.00	足球运动与社会体育发展中心	“健康正出发,周末动起来”全民健身系列活动
21	全民健身系列赛事活动	50.00	足球运动与社会体育发展中心	
22	支持协会、俱乐部各级赛事、联赛	80.00	足球运动与社会体育发展中心	举办全市老年人广场舞才艺展示交流活动、全民健身系列活动暨2023全民冰雪挑战赛、2023年呼和浩特市自由搏击联赛、内蒙古自治区“王府井奥莱杯”青少年自由式轮滑、滑板公开赛
23	举办武术、拳击、散打比赛及活动	150.00	足球运动与社会体育发展中心	举办搏击王国际自由搏击金腰带争霸赛费
24	参加内蒙古自治区第十五届运动会群众体育项目比赛	10.00	足球运动与社会体育发展中心	举办内蒙古自治区第十五届运动会群众比赛篮球项目、内蒙古自治区第十五届运动会群众比赛羽毛球项目、内蒙古自治区第十五届运动会群众组气排球比赛、内蒙古自治区第十五届运动会群众组门球比赛、内蒙古自治区第十五届运动会群众组乒乓球项目
25	首府彩民运动会	60.00	呼和浩特市体育彩票销售管理中心	举办“我运动,我快乐”首府彩民运动会
26	公益体彩进社区	10.00	呼和浩特市体育彩票销售管理中心	走进社区公益活动,通过有趣有料的互动环节、主题展示、现场体验和礼品发放的形式,让居民感受体彩、认同体彩、参与体彩,从而完成新购彩人群的拓展,扩大中国体彩的品

序号	各单项项目重点工作	下达金额	项目单位	项目实施内容
				牌影响力，促进销售
27	呼和浩特市全民健身健康工程系列活动	60.00	群体科	2023年呼和浩特市第四届运动会篮球赛暨健康内蒙古-第二届呼和浩特全民篮球赛
28	资助旗县区举办全民健身活动	5.00	群体科	2023“平安银行杯”网球金条挑战赛暨呼和浩特网球俱乐部邀请赛
29	组织开展奔跑吧少年夏(冬)令营活动及体育项目进校园活动	10.00	青少科	呼和浩特青少年滑雪趣味赛、呼和浩特青少年冰球斗牛赛、呼和浩特青少年短道速滑公开赛、呼和浩特青少年(大道)速滑公开赛
30	体彩宣传	60.00	呼和浩特市体育彩票销售管理中心	公益体彩进社区舞台设计，户外大屏、社区便利店显示屏广告宣传，体育场广告牌制作等
31	体育人才研修班	40.00	竞体科	2023年人才引进校园推介活动
32	全民健身赛事活动调研、宣传、资料收集整理编辑	90.00	办公室	呼和浩特市体育局全民健身工作应用系统软件开发项目，全民健身赛事活动调研、宣传、资料收集整理编辑
33	人民网全民健身工作宣传	40.00	办公室	甲方指定活动提供活动直播支持服务
34	举办各类足球赛事	40.00	足球运动与社会体育发展中心	举办阿吉奈女足邀请赛、中国青少年足球联赛暨第十九届“全少赛”呼和浩特赛区、“亚足联女孩足球节(呼和浩特)”足球活动
35	呼和浩特市青少年足球训练基地维护费	50.00	足球运动与社会体育发展中心	支付训练基地维护费和足球场划地划线费
36	足球项目青训体系建设项目	20.00	足球运动与社会体育发展中心	选择优秀的教练员团队，加以培养提升，组建各组别适龄球队
37	参加“体总杯”全国城市联赛赛事	20.00	足球运动与社会体育发展中心	支付举办第九届呼和浩特业余足球联赛暨“体总杯”三大城市联赛(呼和浩特赛区)青年组赛事费、第九届呼和浩特业余足球联赛暨“体总杯”三大城市联赛(呼和浩特赛区)元老组赛事费
38	培养优秀冰雪运动人才	10.00	呼和浩特体育中心	速滑运动员赛前集训
39	全国网球邀请赛	20.00	群体科	举办2023“古井贡杯”全区网球俱乐部邀请赛暨第二届中国大众网球联赛
40	全市中学生运动会	20.00	青少科	呼和浩特中学生田径运动会
41	承办全国、全区青少年比赛	5.00	青少科	呼和浩特青少年网球俱乐部联赛
42	承办体育赛事	115.00	呼和浩特市体育运动学校	支付承办中国速度马公开赛赛事服务费
43	购置电子计时设备、软件(田径、速滑、自行车、	100.00	竞体科	购买比赛计时计分设备

序号	各单项项目重点工作	下达金额	项目单位	项目实施内容
	马拉松)			
44	举办全市教练员、裁判员培训班	5.00	竞体科	呼和浩特市地区短道速滑项目裁判员培训班
45	竞技体育选星计划	5.00	竞体科	举行“体彩杯”2023年呼和浩特市短道速度滑冰公开赛选星计划
46	足球项目后备人才	15.00	青少科	青少年足球备战训练
47	“体总杯”三大球城市联赛	57.00	竞体科	第九届呼和浩特业余足球联赛暨“体总杯”三大球城市联赛（呼和浩特赛区）比赛
48	参加全国学生（青年）运动会	50.00	青少科	第一届学生（青年）运动会
49	运动员保障支出	30.00	呼和浩特市体育运动学校	支付运动员医疗保障用品款和药品款
50	总计	3,221.00		

（三）项目组织管理情况

自治区财政厅每年根据对下一年度彩票销售量预测数和自治区彩票公益金分配政策，核定自治区民政厅和自治区体育局彩票公益金预算支出控制数，列入下一年度自治区本级部门支出预算；

自治区民政厅、自治区体育局按照政府性基金预算编制和彩票公益金资助项目库建设管理要求，结合自治区一般公共预算安排情况，编制年度彩票公益金项目支出预算，随部门预算报自治区财政厅审核，经自治区人大审查批准后组织实施。

（四）项目资金投入及使用情况

1.项目资金投入情况

根据内蒙古自治区财政厅预算文件和呼和浩特市体育局资金使用方案，项目涉及金额 3,221.00 万元。截至 2023

年 12 月底，预算指标全部到位，项目到位资金为 3,221.00 万元，资金到位率为 100%。

2.资金使用情况

根据内蒙古自治区财政厅预算文件和呼和浩特市体育局资金使用方案，项目涉及金额 3,221.00 万元。截至 2023 年 12 月底，项目支出资金为 2,604.09 万元，资金支出率为 80.85%。具体详见下表 2:

表 2：呼和浩特市返还盟市体彩公益金的支出情况

单位：（万元）

序号	单项项目情况	项目单位	项目预算金额	项目到位资金	项目支出资金
1	呼和浩特市全民健身服务中心人民体育场塑胶跑道改造	呼和浩特市全民健身服务中心	220.00	220.00	215.60
2	呼和浩特市全民健身服务中心场馆设备购置	呼和浩特市全民健身服务中心	20.00	20.00	20.00
3	改善训练比赛场地设施条件，公共体育场馆建设与维护（可移动冰场项目）	呼和浩特体育中心	590.00	590.00	402.50
4	游泳跳水馆防滑走道改造	呼和浩特体育中心	200.00	200.00	113.13
5	公共体育场馆医疗设备采购	呼和浩特体育中心	160.00	160.00	153.30
6	建设健身步道（骑行道）、健身路径等补短板工程	群体科	100.00	100.00	62.81
7	笼式足球与设备	群体科	40.00	40.00	40.00
8	打造两个示范性体育公园（扎达盖公园等）	群体科	80.00	80.00	14.94
9	打造民国体质监测中心	群体科	40.00	40.00	39.80
10	维修我市全民健身场地和器材	群体科	30.00	30.00	30.00
11	全民健身场馆赛事活动预约软件网站维护	办公室	104.00	104.00	103.97
12	清水河县城关镇杨家窑村民委员会乡村振兴阵地建设相关项目	机关纪委	15.00	15.00	0.00
13	呼和浩特市全民健身服务中心场馆维修维护	呼和浩特市全民健身服务中心	100.00	100.00	94.13

序号	单项项目情况	项目单位	项目预算 金额	项目到位 资金	项目支出 资金
14	举办国家二级社会体育指导员培训班	群体科	5.00	5.00	4.95
15	青少年体育组织（协会、俱乐部）建设、训练、比赛、教练员队伍建设等	青少科	30.00	30.00	30.00
16	体育传统项目学校	青少科	20.00	20.00	19.65
17	资助青少年体育俱乐部比赛扶持青少年校外体育活动中心的建设	呼和浩特市体育运动学校	160.00	160.00	17.27
18	呼和浩特市全民健身服务中心乒羽网保馆昭君杯保龄球赛	呼和浩特市全民健身服务中心	30.00	30.00	30.00
19	呼和浩特市全民健身服务中心场馆比赛经费（乒乓球赛）	呼和浩特市全民健身服务中心	30.00	30.00	30.00
20	五个一万全民健身工程系列活动，机关干部运动会、广场舞大赛	足球运动与社会体育发展中心	20.00	20.00	19.80
21	全民健身系列赛事活动	足球运动与社会体育发展中心	50.00	50.00	50.00
22	支持协会、俱乐部各级赛事、联赛	足球运动与社会体育发展中心	80.00	80.00	79.90
23	举办武术、拳击、散打比赛及活动	足球运动与社会体育发展中心	150.00	150.00	148.90
24	参加内蒙古自治区第十五届运动会群众体育项目比赛	足球运动与社会体育发展中心	10.00	10.00	10.00
25	首府彩民运动会	呼和浩特市体育彩票销售管理中心	60.00	60.00	60.00
26	公益体彩进社区	呼和浩特市体育彩票销售管理中心	10.00	10.00	10.00
27	呼和浩特市全民健身健康工程系列活动	群体科	60.00	60.00	59.60
28	资助旗县区举办全民健身活动	群体科	5.00	5.00	5.00
29	组织开展奔跑吧少年夏（冬）令营活动及体育项目进校园活动	青少科	10.00	10.00	10.00
30	体彩宣传	呼和浩特市体育彩票销售管理中心	60.00	60.00	60.00
31	体育人才研修班	竞体科	40.00	40.00	28.95
32	全民健身赛事活动调研、宣传、资料收集整理编辑	办公室	90.00	90.00	65.61
33	人民网全民健身工作宣传	办公室	40.00	40.00	40.00
34	举办各类足球赛事	足球运动与社会体育发展中心	40.00	40.00	40.00
35	呼和浩特市青少年足球训练基地维护费	足球运动与社会体育发展中心	50.00	50.00	50.00
36	足球项目青训体系建设项目	足球运动与社会体育发展中心	20.00	20.00	20.00

序号	单项项目情况	项目单位	项目预算金额	项目到位资金	项目支出资金
37	参加“体总杯”全国城市联赛赛事	足球运动与社会体育发展中心	20.00	20.00	20.00
38	培养优秀冰雪运动人才	呼和浩特体育中心	10.00	10.00	10.00
39	全国网球邀请赛	群体科	20.00	20.00	20.00
40	全市中学生运动会	青少科	20.00	20.00	20.00
41	承办全国、全区青少年比赛	青少科	5.00	5.00	5.00
42	承办体育赛事	呼和浩特市体育运动学校	115.00	115.00	114.00
43	购置电子计时设备、软件（田径、速滑、自行车、马拉松）	竞体科	100.00	100.00	99.70
44	举办全市教练员、裁判员培训班	竞体科	5.00	5.00	5.00
45	竞技体育选星计划	竞体科	5.00	5.00	5.00
46	足球项目后备人才	青少科	15.00	15.00	15.00
47	“体总杯”三大球城市联赛	竞体科	57.00	57.00	56.80
48	参加全国学生（青年）运动会	青少科	50.00	50.00	23.82
49	运动员保障支出	呼和浩特市体育运动学校	30.00	30.00	29.96
50	合计		3,221.00	3,221.00	2,604.09

（五）评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》
3. 《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）
4. 《内蒙古自治区项目支出绩效评价管理办法》（内政办发〔2021〕5号）
5. 《财政部关于印发<彩票公益金管理办法>的通知》（财综〔2021〕18号）

6.《彩票管理条例实施细则》（财政部 民政部 国家体育总局令第96号）

7.《彩票管理条例》（国务院令第554号）

8.《内蒙古自治区彩票公益金使用管理办法》

9.《全民健身条例》

10.《全民健身计划（2021-2025年）》

11.其他与项目相关文件

（六）部分项目绩效目标

1.补充运动员保障支出项目绩效目标：运动员日常训练、集训、参赛过程中保障运动员身体健康且满足参赛训练的体测标准，特别是在医疗保障方面，伤病的救治等。

2.承办区县级以上体育赛事项目绩效目标：培养青少年马术运动人才，提升本土马术项目知名度。

3.资助青少年体育俱乐部比赛扶持青少年校外体育活动中心建设项目绩效目标：资助和扶持青少年体育俱乐部比赛及活动，目的是培养校外青少年体育人才，为我市储备体育人才，推动体育运动的良性发展。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

绩效评价目的：通过对呼和浩特市返还盟市体育彩票公益金项目资金使用的经济性、效率性、效益性作出综合评价，

查找项目在决策、管理及实施过程中存在的问题，为下一步呼和浩特市返还盟市体育彩票公益金项目实施及财政资金分配、投入模式提供参考依据。并在此基础上对该项目的成效做出客观、公正的评价。

在实施评价的过程中，对项目实施过程中存在的问题，各项目实施单位存在的困惑、难点以及矛盾等，评价组从行业角度、财务管理角度、预算绩效管理角度及专业角度等多维度进行指导和解答，为进一步规范项目实施提供咨询指导和建议。

绩效评价对象和范围：对 2023 年自治区返还盟市体彩公益金 1,830.00 万元及 2022 年清算后返还盟市体彩公益金 1,391.00 万元形成的产出进行评价。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法

1.绩效评价原则

（1）统一领导，分工协作原则

呼和浩特市财政局负责统一领导组织、协调、指导绩效评价工作，第三方中介机构负责具体组织实施工作。

（2）公开公正原则

评价工作组作为独立的第三方，以真实、客观、公正的要求完成此次绩效评价工作，并接受相关部门的监督。

（3）科学规范原则

依据国家和自治区的相关规定，按照科学可行的原则，设计绩效评价工作方案，采取定量分析与定性分析相结合的评价方法。

（4）绩效相关原则

评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2.评价指标体系

呼和浩特市返还盟市体育彩票公益金项目绩效评价指标体系主要是按照《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、《内蒙古自治区项目支出绩效评价管理办法》（内政办发〔2021〕5号）的具体绩效评价内容进行指标设置，结合项目实际，综合考虑定量指标和定性指标、共性指标和个性指标、投入指标和产出指标的平衡，最终形成本项目的绩效评价指标体系。绩效评价组于2023年12月26日，确定呼和浩特市返还盟市体育彩票公益金项目进行评价，并对评价指标体系进行分工，由财务及管理专家设计并制定财务及管理指标，行业专家设计并制定产出和效益指标，初步形成评价指标体系。2024年1月10日，收到专家评审意见，对评审专家提出的问题，经评价组各位专家反复修改、论证、完善，形成修改后的评价指标体系，作为后续评价工作的依据和标准。1月12日，通过现

场评价项目后，再次召开专家评审会，对项目指标体系进行全面的梳理，通过与项目实施单位充分沟通，根据呼和浩特市返还盟市体育彩票公益金项目特点进行修订完善，形成评价指标体系。在实际评价过程中，通过与各级项目实施单位充分沟通，不断完善评价指标体系，最终形成本次评价指标体系。具体包括决策、过程、产出、效益 4 大类一级指标，相对应的项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益二级指标及 34 个三级评价指标（详见附件 1：呼和浩特市返还盟市体育彩票公益金项目绩效评价指标体系）。评价组在评价时依据该指标体系进行逐项打分。

根据《内蒙古自治区项目支出绩效评价管理办法》（内政办发〔2021〕5号）第三十条：评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，应当突出结果导向，原则上产出、效益指标权重不低于 60%，特殊情况可做适当调整。项目处于不同实施阶段时，指标权重应当体现差异性，其中，实施期间的评价更加注重决策、过程和产出，实施期结束后的评价更加注重产出和效益。经专家讨论，指标权重分配如下：

一级指标	指标内容	权重
决策	项目立项情况、绩效目标和绩效指标设定情况	20%
过程	资金管理和使用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况	20%

产出	实现的产出情况	30%
效益	取得的效益情况、服务对象满意度情况	30%

3.评价方法

(1) 成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

(2) 比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

(3) 因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

(4) 最低成本法。对效益确定却不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

(5) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

(6) 调查分析法。结合现场查勘、问卷调查、座谈等形式，对项目实施情况进行综合分析评价。

(7) 其他评价方法。

绩效评价结果实行百分制，评价结果划分为四个等级：优（得分90分及以上），良（ $90 > \text{得分} \geq 80$ ），中（ $80 > \text{得分} \geq 60$ ），差（得分 < 60 ）。

(三) 绩效评价工作过程

呼和浩特市返还盟市体育彩票公益金项目绩效评价工作按照“统一领导、明确职责、分工合作、事务所总负责”的

原则，由呼和浩特市财政局负责统一组织、协调、指导绩效评价的整体工作。事务所聘请管理、行业及财务专家成立绩效评价组，并具体负责绩效评价的组织实施。

1.绩效评价前期准备

(1) 前期组织实施

2023年12月28日呼和浩特市财政局绩效管理和监督科联络并组织召开评价项目进场会议，财政局综合科就项目实施的总体情况及实施背景进行介绍，及时提供了项目管理的相关资料，按项目分别专门设置对接人员，积极配合并协助联络相关项目实施单位，发送绩效评价资料清单，安排进点事宜。第三方机构按照项目特点和要求选聘行业、管理、财务专家成立评价组，为项目有效实施提供人员保障。同时与项目负责人进行沟通交流，进一步了解项目情况，初步设立了指标评价体系。

(2) 专家团队遴选

经全面综合考虑，评价组根据本项目特点，确定最终专家团队人选。评价工作组包括评价机构成员有管理专家1名，财务专家2名，行业专家2名，助理工作人员若干名。

序号	姓名	职称或职务	专业	工作职责
1	李长青	博士研究生导师、教授，体彩公益金方面专家	行业专家	相关政策解读，评价指标体系设计及评价，绩效评价问题及建议撰写，绩效评价报告质量稽核及评价
2	刘元直	正高级工程师、民航建设方面专家	行业专家	相关政策解读，评价指标设计及评价，绩效评价问题及建议撰写

序号	姓名	职称或职务	专业	工作职责
3	王 孙	注册会计师 绩效评价师、经济学硕士	财务专家	对财务指标进行设计及评价、现场调研、撰写主报告及方案等
4	肖玉婷	税务师 绩效评价师 高级会计师	管理专家	对综合指标进行设计及评价现场调研、报告审核、方案复核等
5	郭晓东	注册会计师、高级会计 师、高级审计师 绩效评价师	财务专家	对财务指标进行设计及评价、报告审核等

(3) 资料的收集

2023年12月28日，评价组与呼和浩特市返还盟市体育彩票公益金项目相关负责人进行联系，相关负责人就项目实施的总体情况及实施背景进行了介绍，及时提供了项目管理和实施的相关资料。

2.开展实地调研，获取基础信息

2024年1月11日，评价组收集整理了关于项目的立项、实施、管理以及资金信息和材料，同时与相关管理人员进行沟通交流，进一步了解项目情况，设立了指标评价体系。

3.拟定指标评价体系并制定评价工作方案

2024年1月12日，评价组对收集的资料和信息进行分析整理，确定了评价思路，根据呼和浩特市返还盟市体育彩票公益金项目特点进行修订完善，形成了评价指标体系。在实际评价过程中，通过实地调研，根据项目实际情况，进一步优化绩效评价指标体系，设计了满意度调查问卷，并在此基础上形成了评价工作方案。

4.实施绩效评价

（1）听取项目实施情况汇报

2023年12月28日，召开了呼和浩特市返还盟市体育彩票公益金项目绩效评价进场会，评价组听取了项目主管单位对项目实施情况及绩效自评的工作汇报，就项目实施过程中存在的问题进行充分的沟通和交流，有针对性地提出了相关指导意见。

（2）查阅相关资料，核实项目实施情况，

2024年1月8日至19日，评价组进行了现场调研及评价工作。对项目实施单位提供的项目申报材料、留档资料、管理办法、资金拨付下达等基础资料进行了审核分析。财务专家对绩效管理方面进行指导，帮助项目单位开展自评工作，推动绩效管理工作更加规范。评价组专家们对任务的完成情况逐一查实确认，及时形成现场分析评价结果。对实地检查发现及项目实施过程中存在的问题，评价组进行了解答与指导。

（3）调查利益相关者

评价组对呼和浩特市体育局本级及二级单位工作人员和社会群众发放了满意度调查问卷，同时收集了各方的意见与建议，最后对搜集的信息进行整理与分析评价。

（4）现场评价意见反馈

通过现场勘察、访谈，查验核实项目资料、财务数据，

资产实物等方式，评价组形成初步的现场评价意见，并与评价对象进行了初步意见交换。

5.综合打分并形成评价报告

评价组对现场收集的资料和信息进行梳理与分析，按照评价工作方案和绩效评价指标、标准与方法，对被评价对象的绩效情况进行全面的定量、定性分析和综合评价打分，形成评价结论，并撰写绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）评价结果

绩效评价组在项目实施单位自评的基础上，根据所收集和审核的基础资料，结合现场勘查的有关情况，整理出绩效评价所需要的基本资料和数据。按照此次绩效评价方案确定的评价指标、评价标准和评价方法，对评价对象的绩效情况进行了全面定量、定性分析和综合评价，量化打分，形成初步结论，在此基础上形成本次绩效评价分数和绩效评价报告。绩效评价组对呼和浩特市返还盟市体育彩票公益金项目进行综合打分，综合得分为 86.42 分，绩效级别为“良”。得分详情见下表 3：

表 3：绩效评价综合得分表

一级指标	分值	二级指标	分值	综合得分	得分率	扣分依据
决策	20	项目立项	7	7	100%	
		绩效目标	7	5	71.43%	部分项目未提供绩效目标

一级指标	分值	二级指标	分值	综合得分	得分率	扣分依据
						表, 已提供绩效目标表的部分指标设置不合理
		资金投入	6	4	66.67%	资金分配依据不够充分
过程	20	资金管理	12	11.23	93.58%	预算执行率 80.85%
		组织实施	8	7	87.5%	部分项目资料未提供齐全
产出	30	产出数量	12	11.75	97.92%	支持运动队参加国际国内运动会完成率 75%
		产出质量	8	8	100%	
		产出时效	6	4.94	82.33%	清水河县城关镇杨家窑村民委员会乡村振兴阵地建设相关项目未开展
		产出成本	4	4	100%	
效益	30	项目效益	30	23.5	78.33%	社会群众满意度 76.58
总分	100		100	86.42	86.42%	

(二) 总体评价

通过档案资料查阅、实地考察和满意度调查等方式,对呼和浩特市返还盟市体育彩票公益金项目实施绩效评价后,我们得出的总体评价结论是:呼和浩特市返还盟市体育彩票公益金项目包括群众体育项目和竞技体育项目,其中实施群众体育项目保障了体育场正常运转,能够正常举办全民健身赛事活动,为全市人民提供优质的体育公共服务,促进全民健身更高水平发展,更好满足人民群众的健身和健康需求。同时,吸引广大人民群众和青少年学生共同参与体育锻炼的热情,促进身体素质水平和竞技水平的提高。对带动周边场馆体育文明建设,促进社会文明稳定,加快城市化水平的发展进程,对满足人民群众日益增长的体育健身需求,改善人

民生活品质，推进体育强国建设，具有重要意义。

实施竞技体育项目，培养更多本地优秀青少年体育人才，极大地提升了运动员对抗技巧和拼搏的动力，保障了运动员健康状况的基础上参训参赛。同时，推进了地区青少年足球运动普及与提升，增强青少年学生身体素质，调动了社会体育组织参与高水平足球后备人才培养。通过各类比赛的历练，使得运动员队伍技战术能力有了较大发展和提高，对检验队伍、提升竞技水平具有重要实践意义。

但也存在不足之处，主要表现在：预算绩效管理工作有待加强；项目资金执行率有待提高；未提供项目资金分配过程资料；群众满意度有待提高。

四、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1.满足人民群众日益增长的体育健身需求

项目实施能够促进体育产业高质量发展，挖掘体育文化内涵和精神价值，充分发挥体育在提高人民健康水平、促进人的全面发展、推动经济社会发展、展示文化软实力等方面的综合价值与多元功能。把公园按照体育公园标准进行升级改造，推动公园体育设施提档升级建设，满足人民群众日益增长的体育健身需求，改善生活品质，推进体育强国建设。

2. 构建全民健身公共服务体系提供有力支持

项目实施为大众无偿提供了方便、实用的室外健身场地、器材，适应了建设小康社会的需求，方便了大众健身，带动了健身场地设施的建设。健身路径的投入，配合了社区、广场、公园的建设，促进了城市社区、居民小区环境的改造，美化了社区环境，丰富了广场、公园、园林建设内容，成为城市社区和农村乡镇一道靓丽的风景线，有效提高了人均体育场地面积，为构建全民健身公共服务体系提供有力支持，充分发挥健身路径的使用效益，为广大人民群众创造和提供更加便利和优良的健身条件。

3. 引导健康向上的现代文体生活方式，丰富广大购彩者体育文化生活

项目以公益初心传递温暖、汇聚光芒，为健康中国战略与体育强国建设加油添彩的思想为指导，增强群众运动健身意识，并通过品牌推广深化体彩社会影响力，从而持续强化体彩责任、公益品牌价值观，加快体育彩票品牌年轻化进程。推动呼和浩特市体育运动项目的发展，发挥体育彩票渠道和品牌传播的联动优势，实现体育彩票品牌推广和产品营销的一体化推进提高公益体彩、责任彩票的认知度，积极引导健康向上的现代文体生活方式，丰富广大购彩者体育文化生活，增进购彩者身体素质，增强免疫力。

(二) 存在问题及原因分析

1. 预算绩效管理工作有待加强

项目绩效目标在具体绩效指标中细化分解程度不高，项目数量指标为培训专业技术人员数量、开展专家基层服务活动数量、举办各类人才培训项目，未能体现项目资金的全部效益和效果，数量指标量化程度一般。项目质量指标为项目审核通过率，质量指标不够清晰。原因分析：部分单位存在对全面实施预算绩效管理工作不了解，例如：呼和浩特市轮滑协会质量指标设置为冰雪活动覆盖面大于等于扩大，可以设置为比赛获奖情况；部分单位对项目预期产生的效率、效益和效果未进行有效的研判分析，绩效管理意识不够强，导致绩效工作不够完善。

2. 项目资金执行率有待提高

截至 2023 年 12 月底，呼和浩特市返还盟市体育彩票公益金项目涉及金额 3,221.00 万元，项目实际支出资金 2,604.09 万元，执行率 80.85%。其中，游泳跳水馆防滑走道改造资金执行率 56.57%，笼式足球与设备资金执行率 59.20%，资助青少年体育俱乐部比赛扶持青少年校外体育活动中心的建设资金执行率 10.79%，参加全国学生（青年）运动会资金执行率 47.64%，打造两个示范性体育公园（扎达盖公园等）资金执行率 18.68%，清水河县城关镇杨家窑村民委员会乡村振

兴阵地建设相关项目尚未实施，项目实施较为滞后，项目资金执行率有待提高。

3.未提供项目资金分配过程资料

根据呼和浩特市体育局《关于内蒙古自治区财政厅提前下达 2023 年自治区返还盟市体彩公益金的分配使用方案》及《关于内蒙古自治区财政厅下达 2022 年清算后返还盟市体彩公益金的分配使用方案》，确定体彩公益金预算 3221 万元，用于体育局 5 个科室及 5 个二级单位的 49 个项目。但仅提供资金分配结果文件，资金分配依据不够充分。

4.缺少项目实施计划，产出计划性不强

根据各二级单位和局本级提供的资料，未提供各项目的实施计划或方案。缺少实施计划或方案可能会造成实际与计划不一致，导致项目实施存在困难，增加项目管理的风险和不确定性。

5.群众满意度有待提高

通过对社会群众进行问卷调查，共发放问卷 86 份，有效问卷 86 份，根据满意度调查问卷统计，满意度综合得分 76.58 分，群众满意度有待提高。原因分析：随着人们生活水平的提高和文化意识的增强，人民群众对体育文化的需求越来越旺盛，要求也越来越高，现阶段的项目开展无法完全满足群众的要求。

五、有关建议

（一）健全预算绩效管理机制，不断优化细化指标设置

建议项目实施单位高度重视预算绩效评价工作，健全预算绩效管理机制，不断优化细化指标设置。例如质量指标应该更加具体和可衡量，以便更准确地评估活动的效果，可以设定参与人员的技能提升程度、满意度调查结果、活动的安全记录等作为质量指标。这些指标能够更直观地反映出活动的质量，而不仅仅是参与人数或活动范围。

（二）加快资金执行和项目实施速度

规范资金审批流程，及时下达资金，加快项目落实，提高资金使用效益。项目应做到早谋划、早部署、早实施、早见效。同时应全面优化审批流程，简化重点环节办事程序，进一步精减审批材料，压缩审批时限，必要时应采取特事特办、急事先办的方式，确保建设项目在规定时间内完成。

（三）建立健全项目资金分配机制

加强分配管理过程，参照相关标准与要求，对财政资金使用方案的合理性与有效性进行评估，既加大了对资金的监管力度，也有效保证了项目的顺利实施。为部门项目预算提供有效的参考标准，提高项目执行性，提高资金使用效益。

（四）完善项目资料，制定实施计划

项目前期要制定详细的实施计划和方案，发现项目的重

点难点，对项目整体进行评估，确定项目是否能够实施。实施方案要明确项目的组织机构、目标任务和主要内容、拟采取的主要政策措施、地方各级财政拟安排资金情况及资金使用方向等。

（五）提高群众满意度

群众满意度提升工作，不仅关乎体育部门自己，更是对于保障和改善民生、维护地区发展稳定大局具有重要作用和意义。应加强办人民满意体育的目标，不断破解群众意见大、满意度低的难点、痛点和堵点问题，真正让群众感受到体育的魅力，将体育运动深度融入生活，让广大群众收获实实在在的幸福感。

内蒙古中勤朗和会计师事务所（普通合伙）