

中国农业科学院北方农牧业技术创新中心
人才专项资金项目
绩效评价报告

评价机构：内蒙古中路华辰会计师事务所（特殊普通合伙）

二零二五年四月

中国农业科学院北方农牧业技术创新中心人才专项资金项目绩效评价简版报告

中路华辰绩效评字[2025]3041 号

为加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，切实加强部门预算绩效管理水平。内蒙古中路华辰会计师事务所（特殊普通合伙）受呼和浩特市财政局的委托，对中国农业科学院北方农牧业技术创新中心人才专项资金项目进行绩效评价工作。经过数据收集、审核、访谈以及社会调查等必要的评价程序，在梳理、分析评价数据资料的基础上，最终形成本评价报告。

一、基本情况

（一）项目内容

该项目围绕内蒙古建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”战略定位，以及呼和浩特市打造区域科技创新中心战略布局，加速推进我国北方地区农牧业科技创新和产业升级，2022年5月，中国农业科学院与内蒙古自治区科学技术厅、呼和浩特市人民政府三方签订协议，共建中国农业科学院北方农牧业技术创新中心，聚焦于科技创新、成果转化和人才培养，依托呼和浩特市科技局经费支持整合中国农科院优势资源，围绕4+6技术平台开展关键技术攻关与成果转

化，致力于推动内蒙古乃至北方地区的农牧业高质量发展。

（二）项目预算执行情况

截至 2025 年 2 月底，该项目实际到位资金 2600 万元，已拨付至项目合作单位 2600 万元。

（三）项目绩效目标

本项目总体目标为通过优质草畜种源、优质草畜种养关键核心技术、优质草畜产品营养强化等重点方向的技术攻关和成果转化，集聚 10 支以上国内一流创新团队和 200 人以上高层次农牧业科技人才，孵化培育、支撑服务 15 家农牧业高新技术企业，搭建 3-5 个国家级科技创新平台，争取 2-3 项国家级科研项目，以呼和浩特市为北方农牧业科技创新策源地，辐射支撑巴彦淖尔农高区等内蒙古农牧业科技园区高质量发展，将“北方中心”建设成为具有国内一流水平的国家级农牧业科技创新中心，成为内蒙古农牧业现代化和乡村振兴的示范者和引领者，成为涵盖政产学研用金服各个领域和要素集聚、功能健全、装备先进、绿色高效的“农牧业创新高地”。

二、绩效评价工作开展情况

内蒙古中路华辰会计师事务所（特殊普通合伙）接受呼和浩特市财政局委托，对中国农业科学院北方农牧业技术创新中心人才专项资金项目开展绩效评价工作。绩效评价组于 2025 年 3 月 24 日至 2025 年 4 月 25 日对项目资金的拨付、

使用情况进行了审核，通过现场核实，并结合所提供的相关资料进行审核分析，在此基础上形成了本评价报告。

主要工作内容及流程如下：一是召开入场前沟通会。二是核实数据、查阅资料。三是实地调研。四是发放调查问卷。五是归纳汇总。六是根据提供的资料及自评报告，结合现场调研情况，绩效评价组成员进行综合分析、归纳汇总，得出评价分值，形成项目支出绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

该项目绩效评价综合评分 78.6 分，评级结果“中”。

总体结论：该项目立项依据充分、程序规范，结合内蒙古资源环境、绿色优质农畜产品生产加工等优势，并充分发挥中国农科院科研优势力量，依托呼和浩特市经费已开展成果转化类项目 12 个，实现“4+6”创新研发平台覆盖率达 100%，加速推动了自治区农牧业产业升级、提质增效。但存在以下几个方面的问题：一是科技成果转化效果及技术推广能力有待提升；二是项目总体实施进度滞后，部分项目阶段性进度未达 60%；三是绩效管理不够规范，存在个别项目未设置质量指标、时效指标、成本指标及效益指标的情形，部分项目的指标设置不全面，未能涵盖项目主要任务；四是项目资金到位不及时，项目合作单位资金使用率低；五是财务制度、长效管理机制不健全。

四、主要经验及做法

（一）科技创新助力粮食增产增收，推动草原畜牧业转型升级

全株青贮玉米全产业链绿色高效技术集成与示范项目创新玉米无膜密植滴灌与高产关键技术，从根源上解决地膜残膜污染问题，该技术本土化用于全株青贮玉米生产，经过在和林格尔县及土默特左旗进行测产，可实现青贮玉米鲜重亩增产 1.4 吨（鲜重增产率达 35%），在呼和浩特市推广面积 2 万亩，经济与生态效益显著，获呼和浩特市委市政府领导批示督办；内蒙华西牛选育提高与扩繁示范项目自主选育华西牛，打破了核心畜种源对国外的依赖，入选农业农村部 and 自治区农牧业主导品种，举办的全国种公牛拍卖会已经成为我国肉牛领域极具影响力的活动之一，推动实现了自治区种公牛优质优价。

（二）联合搭建创新平台，提升企业创新能力

中国农业科学院北方农牧业技术创新中心人才专项资金项目通过产学研合作，构建了多元化的创新平台与载体，已立项实施了 12 个项目，涵盖草（种）业、农畜产品加工、奶牛产业、肉牛肉羊产业、设施蔬菜产业及粮食增产六大领域；同时，依托“4+6”产业技术平台，孵化内蒙古中农北方农牧业科技有限公司 1 家注册企业，与内蒙古自治区农牧技术推广中心、中农联（内蒙古）农业科技有限公司等行业部门

和龙头企业达成战略合作，深化产学研用推合作，促进了企业创新能力提升。

（三）引进培养创新人才，为农牧业发展注入持续动力

中国农业科学院北方农牧业技术创新中心突破地区和行业限制，吸纳国内农牧业领域顶级专家，组建涵盖粮食、畜牧、蔬菜、草业、农机等部分产业体系首席科学家组成的产业专家委员会，全程服务于项目科研和产业发展；同时，依托中国农业科学院研究生院北方管理分院，与区内高校在研究生招生培养方面建立了良好的合作关系，截至目前，培养研究生、博士后 30 余名，为农牧业发展注入持续动力。

五、存在的问题及原因

（一）科技成果转化效果及技术推广有待提升

中国农业科学院北方农牧业技术创新中心人才专项资金项目截至目前已立项实施了 12 个项目，项目执行期均为 3 年，其中 5 个项目已执行 2 年，7 个项目已执行 1 年，12 个项目均处于执行中期，其中 6 个项目已实现了较为显著的成果转化，例如，优质饲草丰产栽培和种子生产关键技术创新与示范项目培育出的中草 46 号紫花苜蓿新品种繁种实施许可权转化至内蒙古正时草种业科技有限公司，产生成果转化收入 30 万元；全株青贮玉米全产业链绿色高效技术集成与示范项目研发的集成创新玉米无膜密植滴灌与高产关键技术，本土化用于全株青贮玉米生产，实现绿色低碳生产和亩均增

产 1.4 吨。

但综合来看，在成果转化及技术推广方面还有待提升。一方面，北方农牧业技术创新中心在技术成果转化过程中缺乏有效的衔接机制，技术与市场需求之间存在脱节现象，许多科研成果停留在纸面上，难以快速落地应用，无法充分发挥其应有的价值；另一方面，在推广职能的资源配置和能力建设上存在短板，缺乏专业的推广团队和成熟的推广机制，推广渠道不够畅通，影响了科技成果的转化效率和经济效益。

（二）项目实施进度滞后

该项目截至目前主要申请立项实施了 12 个项目，由呼和浩特市科技局与中国农业科学院北方农牧业技术创新中心及各项目承担单位、合作单位签订《呼和浩特市科技创新领域人才项目任务书》，项目执行期均为 3 年，在项目任务书中“项目安排及阶段目标”部分明确了各年的进度安排及阶段任务，截至绩效评价工作日，11 个项目未按《呼和浩特市科技创新领域人才项目任务书》规定的阶段目标完成对应的建设内容，部分项目阶段性进度未达 60%，项目总体实施进度滞后。

（三）项目绩效管理不够规范

根据中国农业科学院北方农牧业技术创新中心与各子项目承担单位及合作单位签订的《呼和浩特市科技创新领域人才项目任务书》中的绩效目标申报表，各子项目均将绩效总

体目标进行了细化量化，但存在个别项目未设置质量指标、时效指标、成本指标及效益指标的情形，例如，都市设施农业产业布局与示范推广项目未设置质量、时效、成本、效益指标，优质饲草提质增效加工利用关键技术与示范项目未设置质量、时效、效益指标，所有项目均未设置满意度指标，并且部分项目的指标设置不全面，未能涵盖项目主要任务，例如，大部分项目质量指标中未设置考量论文发表、制定技术规程、人员培训等相应的质量指标。指标设置不完整、不全面，不利于后续工作成果的考核，绩效管理不够规范。

（四）项目资金到位不及时，项目合作单位资金使用效率低

根据 2022 年 5 月内蒙古自治区科学技术厅、呼和浩特市人民政府与中国农业科学院签订的《共建北方农牧业技术创新中心合作协议》，该项目由内蒙古自治区科学技术厅和呼和浩特市人民政府共同筹措稳定支持资金，每年各提供不少于 2000 万元的经费。截至绩效评价日，该项目已实施 2 年，呼和浩特市经费应到位资金 4000 万元，实际到位北方农牧业技术创新中心 2600 万元，资金到位率为 65%，项目资金到位不及时；此外，北方农牧业技术创新中心于 2024 年陆续将 2600 万元资金全部拨付至各子项目合作单位，截至 2025 年 2 月底，项目合作单位合计支出 330.58 万元，资金执行率仅为 13%，支出进度缓慢，资金使用效率低。

（五）财务制度、长效管理机制不健全

财务制度方面，中国农业科学院北方农牧业技术创新中心制定有《北方农牧业技术创新中心经费支出审批管理办法（试行）》，对经费支出的审批程序、运行管理经费支出、经费支出内部控制等方面进行了规定，但缺少财务岗位职责、会计核算、审核、档案管理等方面的制度；长效管理机制方面，已建立《科研项目综合管理办法》《工作人员薪酬绩效管理》《高层次人才柔性引进管理办法》，但缺少项目相关的长效管理机制，可能对资源投入及使用、成果转化效率、政策协同等产生不利影响，不利于项目效益的持续发挥。

六、相关建议

（一）加快推动科技成果转化，促进项目提质增效

建议项目单位加强对科技成果后续的转化运用，坚持以用为本，促进成果融入产业创新发展，推动创新链、产业链、资金链和人才链的深度融合，提高科技成果转化和产业化水平。一方面，建立技术与市场需求有效的链接机制，以企业的实际市场需求为导向，建立“企业出题，科研解题，农户验证”的联合攻关模式，优先支持解决实际生产痛点的项目；其次，推动“技术+加工+品牌”一体化，新品种培育前提前与加工企业和电商平台对接，形成增值链条；同时，重视技术推广应用研究，强化推广职能的资源配置和能力建设，与依托单位加强协调，理顺科技成果转化及推广机制，以无形

资产转让、入股等多种形式创办科技企业或与头部企业合作，避免“重研发，轻应用”“有技术无产业”的困局，推动农牧业科技创新从“短期突破”转向“长效赋能”。

（二）多渠道多元化筹集资金，保障项目实施及持久发挥效益

建议项目单位积极拓展筹资渠道，在坚持政府投入为主体的基础上，转变思维模式，积极搭建投融资平台，拓展融资渠道，以政府投入为杠杆，撬动社会资本投资，形成多方合力，充分利用既有资源吸引社会资金，建立利益共享、风险共担关系，形成政府扶持带动，企业融资共建，农户参与受益的共赢模式，减轻政府财政投入压力，增加社会投资渠道，保障项目顺利实施。

（三）加强项目过程监管，提高专项资金使用效率

建议项目单位加强项目执行过程中的监管工作，做到有目标，有监管，有考核。一方面，聚焦项目实施情况，建立制度化常态化的监督检查机制，重点针对资金使用管理情况、项目进度情况、阶段性工作成效等情况，通过随机抽查、专项检查、绩效评价、审计等多种形式开展监督检查，确保严格控制全过程和各环节工作完成进度及质量，把好项目完成质量关、进度关；另一方面，项目单位要加强对各合作单位的业务指导，定时监控掌握项目实施进度和预算执行情况，及时沟通项目的资金需求和支付进度，提高资金使用效率，

并确保项目按阶段性任务及时保质完成。

（四）强化绩效目标管理，优化目标编审机制

建议项目单位进一步加强和规范项目绩效管理。一方面，项目单位应强化绩效管理意识，围绕绩效目标制定具体工作计划，发挥绩效目标的导向作用，提升项目建设效果，避免“重投入轻管理”“重支出轻绩效”的误区，切实提高专项资金使用效益；其次，健全绩效指标体系，遵循“指向明确、细化量化、合理可行、相应匹配、整体一致”原则，注重强化与预算投入规模、资金支出内容、政策依据的关联匹配性，结合相关历史数据、行业标准、计划标准等因素综合考虑，做细做实做优符合资金和项目特性、易衡量考核、全面的绩效指标，作为后续开展绩效监控、绩效评价等工作的有效依据。

（五）完善相关制度，持续巩固项目成果

一方面，健全财务相关制度，例如，财务岗位职责、会计核算、审核、财务执行与监督、审计等方面的制度，为项目实施提供坚实的财务保障。另一方面，建立健全项目长效管理机制，可从制度设计、资金保障、数据驱动、市场衔接等方面，例如，设立专项基金支持技术推广，人才培训和后期维护，探索“政府+平台+企业+农户”共担模式；同时，构建农牧业数据大平台，长期跟踪技术应用效果，动态优化方案，形成“研发-试验-推广-反馈-迭代”闭环链条等，持

续巩固项目成果。

第三方评价机构名称（盖章）：

内蒙古中路华辰会计师事务所

（特殊普通合伙）

主评人：

2025 年 4 月 25 日